

## **ОДОБРЕНЫ:**

Комиссией по бюджетным  
проектировкам на очередной  
финансовый год и на  
плановый период  
(протокол от 12.09.2024 № 3)

### **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики города Комсомольска-на-Амуре на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Комсомольска-на-Амуре на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) обеспечивают преемственность направлений бюджетной и налоговой политики, определённых в предшествующем периоде, и разработаны в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целях определения условий, используемых при составлении проекта и исполнении бюджета города Комсомольска-на-Амуре на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета города Комсомольска-на-Амуре (далее – бюджет города), обеспечивающих его устойчивость и сбалансированность.

В основу бюджетной и налоговой политики положены стратегические цели развития страны и города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края (далее – город) концепции социально-экономического развития города в целом, в соответствии с постановлением администрации города от 27 октября 2021 года № 1847-па «Об утверждении прогноза социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре на долгосрочный период до 2032 года».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены:

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года;
- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

#### **I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 году**

Налоговая политика города в 2023 году была ориентирована на решение следующих задач:

- обеспечение совместных действий исполнительных органов государственной власти Российской Федерации, Хабаровского края и органов местного самоуправления по вопросам мобилизации доходов;
- повышение эффективности администрирования доходов бюджета города и сокращение задолженности по платежам в бюджет;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью;
- мониторинг налоговых расходов, оценка их эффективности на территории города и сохранение ограничений на принятие новых налоговых расходов, за исключением налоговых расходов, стимулирующих развитие экономики;
- мониторинг применения нормативных правовых актов в части введения и установления местных налогов и своевременная реализация изменений налогового законодательства.

С целью реализации поставленных задач в соответствии с планами мероприятий *(по выполнению плана взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет края в 2020-2024 годах; по росту доходов, оптимизации расходов бюджета города и совершенствованию долговой политики на период до 2024 года)* в городе проводилась работа по следующим основным направлениям:

- легализация доходов населения и снижение неформальной занятости;
- привлечение к уплате налогов в бюджет города организаций, имеющих на территории города филиалы, представительства, обособленные подразделения, но перечисляющих налоги в бюджеты других муниципальных образований по месту нахождения головных структур;
- увеличение поступлений по местным налогам, в том числе путём побуждения физических лиц, не зарегистрировавших право собственности на недвижимое имущество, к оформлению правоустанавливающих документов;
- изыскание резервов роста поступлений неналоговых платежей, включая повышение эффективности использования муниципального имущества;
- организация совместной работы с налоговыми органами по вопросам снижения задолженности по платежам в бюджет города, а также по формированию у налогоплательщиков мировоззрения добросовестных налогоплательщиков.

В результате реализации указанных мероприятий в 2023 году администрацией города выявлено 4 подрядных и субподрядных организаций, выполняющих на территории города строительно-монтажные работы без уплаты налога на доходы физических лиц в бюджет города. В результате проведенной работы, на налоговый учёт поставлено 2 организации, от которых в бюджет края поступило 1,5 млн рублей налога на доходы физических лиц, в том числе в бюджет города – 0,3 млн рублей.

В 2023 году также, как и в предыдущие годы, проводилось информирование работодателей и граждан о необходимости соблюдения

трудового законодательства, новостные заметки на эту тему размещались на официальном сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) в рубрике «О заработной плате в конверте».

Также в течение года на 3 заседаниях Межведомственной комиссии рассмотрено 28 работодателей, выплачивающих заработную плату в размере ниже минимального размера оплаты труда, установленного в Хабаровском крае, и ниже величины, зафиксированной статистическим наблюдением по соответствующему виду экономической деятельности и 1 организация, имеющая задолженность по заработной плате.

С целью снижения доли занятых в неформальной сфере экономики, увеличения количества субъектов малого и среднего предпринимательства и численности наемных работников, трудоустроенных в данном секторе, администрацией города проводилась следующая работа:

- осуществлялось оказание информационно-консультационных услуг для бизнеса, в том числе по вопросам получения имущества в аренду, участия в различных конкурсах через созданный официальный сайт информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства администрации города Комсомольска-на-Амуре в сети «Интернет» - «Курс на бизнес»; предоставление муниципального имущества в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства по сниженной арендной ставке;

- субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим приоритетные виды деятельности, предоставлялась финансовая поддержка в виде субсидии.

В целях увеличения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц администрацией города проведено уточнение перечня торговых центров (комплексов) и помещений, площадью свыше 2 000 кв. метров, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Перечень указанного имущества на 2023 год по городу Комсомольску-на-Амуре утверждён Распоряжением Министерства промышленности и торговли Хабаровского края от 21 декабря 2022 года № 114-р в количестве 32 объектов.

По результатам обследования торговых центров (комплексов) и помещений, площадью свыше 2 000 кв. метров в Министерство промышленности и торговли Хабаровского края направлены предложения о дополнении указанного перечня на 2024 год 3 объектами.

Краевой комиссией по рассмотрению вопросов, касающихся перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, принято решение о включении на 2024 год по городу Комсомольску-на-Амуре 33 объектов (включён 1 дополнительный объект).

В 2023 году продолжалось проведение информационно-разъяснительной работы с населением. Информация о сроках уплаты

имущественных налогов с физических лиц и необходимости их своевременной уплаты была размещена на официальных аккаунтах администрации города в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники», а также на видеозэкранах города.

В целях повышения эффективности использования муниципальной собственности уточнены границы и зарегистрированы права собственности 175 земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов (*налог поступит в 2024 году*).

Проведение аукционов на право заключения договоров аренды по вновь сформированным земельным участкам позволило привлечь в 2023 году 0,4 млн рублей доходов по арендной плате за землю.

С целью изыскания резервов роста доходов, за 2023 год на заседаниях Комиссии и отраслевых Рабочих групп было рассмотрено 559 организаций, имеющих задолженность по налоговым и неналоговым платежам, от которых в бюджет города поступило 38,5 млн рублей, в том числе по налоговым платежам – 6,2 млн рублей, по неналоговым – 32,3 млн рублей.

Также было продолжено проведение ежегодной оценки социальной и бюджетной эффективности предоставленных льгот, анализа «налоговых расходов» по местным налогам. Решения о сохранении либо об установлении новых льгот принимались с учётом оценки их востребованности и приносимого эффекта, в первую очередь, в части обеспечения экономического роста и увеличения налоговой базы. В целях стимулирования инвестиционной деятельности на 2023 год была сохранена льгота по земельному налогу для отдельных категорий плательщиков.

Работа по росту доходов позволила дополнительно привлечь в бюджет города в 2023 году **112,3 млн рублей**.

В числе положительных итогов бюджетной политики города за 2023 год можно отметить оптимизацию расходной части бюджета города и направление доходов на обязательства приоритетного характера.

В первоочередном порядке так же, как и в предыдущие годы финансировались расходы на выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг, выплаты социального характера, питание детей в образовательных учреждениях, уплату налогов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, софинансирование вопросов местного значения и обслуживание муниципального долга.

Обязательства по выплате заработной платы исполнены в полном объёме, кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 года по указанным расходам нет.

Приоритетным направлением расходов бюджета города по-прежнему остаётся социально-культурная сфера.

В сфере образования оказана следующая поддержка:

- на обеспечение равных условий воспитания и образования, при разных стартовых возможностях, для всех детей и молодёжи городского округа;
- развитие кадрового потенциала муниципальной системы образования;

совершенствование воспитательной деятельности в муниципальной системе образования с целью эффективной социализации личности субъектов образовательного процесса;

обеспечение равной доступности качественного дополнительного образования для детей.

Значительные средства направлены на формирование благоприятной городской среды, благоустройство домовых территорий, общественных пространств.

Оказана финансовая помощь молодым семьям на приобретение жилого помещения или участие в долевом строительстве.

Обеспечена открытость и прозрачность бюджета города и бюджетного процесса. На официальном сайте и на портале «Открытый бюджет города» опубликованы электронные брошюры «Бюджет для граждан» по решениям Комсомольской-на-Амуре городской Думы «Об исполнении бюджета города Комсомольска-на-Амуре» и «О бюджете города Комсомольска-на-Амуре на очередной финансовый год и плановый период».

По указанным направлениям все положительные достижения 2023 года продолжены в текущем году.

## **II. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

Для формирования доходной части бюджета города за основу принят «базовый» вариант сценарных условий функционирования экономики и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, позволяющий произвести наиболее достоверный расчёт доходной части бюджета города и тем самым минимизировать риски неисполнения принимаемых расходных обязательств.

На основании вышеизложенного, прогноз доходной части произведён в условиях действующего законодательства с учётом изменений, вносимых в него и вступающих в силу с 1 января 2025, а также исходя из сохранения нормативов отчислений от налоговых и неналоговых платежей в бюджет города и применения следующих подходов к взиманию отдельных видов налоговых и неналоговых платежей:

- размер платы за наём муниципального жилищного фонда определён с учётом индексации на уровень инфляции на жилищно-коммунальные услуги: на 2025 год – на 10,1 %, на 2026-2027 годы – на 4,0% и 6,1% соответственно;

- расчёт арендной платы за земельные участки на 2025 год произведён с учётом индексации размера платы по действующим договорам – на размер уровня инфляции - 4%, по вновь заключаемым договорам и актам фактического использования земельных участков - на скорректированный размер уровня инфляции 2024 года – 13%, на 2026 – 2027 годы – с учётом индексации на размер уровня инфляции - 4%;

- размер арендной платы за муниципальное имущество рассчитан с учётом увеличения базовой ставки на скорректированный размер уровня инфляции 2024 года – 13%, а по договорам аренды, заключенным по результатам оценки рыночной стоимости рассчитан исходя из индексации на размер уровня инфляции – 4,0% ежегодно.

**В качестве основных подходов к бюджетной политике города Комсомольска-на-Амуре на 2025-2027 годы предлагаются к рассмотрению следующие задачи:**

*1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города.*

Для реализации данного направления предлагается реализовать комплекс мер, включающий в себя:

- оптимизацию и повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- приоритезацию социально-значимых и первоочередных расходов;
- реализацию «майских» указов Президента Российской Федерации;
- мониторинг и оценку качества управления муниципальными финансами;
- планирование и исполнение в полном объёме расходов на оплату труда работников бюджетной сферы и начислений на неё, расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки граждан;
- непринятие новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесённых Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами края к полномочиям органов местного самоуправления; за исключением расходных обязательств по финансовому обеспечению мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики;
- отмену с 1 января 2025 года установленных городом Комсомольском-на-Амуре расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесённых Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами края к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования Хабаровского края;
- развитие внебюджетной деятельности путём стимулирования работы по оказанию платных услуг муниципальными учреждениями, с целью привлечения дополнительных финансовых средств для обеспечения нужд муниципальных учреждений;
- соблюдение обязательств и ограничений, предусмотренных Соглашением с министерством финансов Хабаровского края о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Хабаровского края;
- достижение целевых показателей и полное освоение средств субсидий, предусмотренных Соглашениями, заключёнными с отраслевыми министерствами Хабаровского края;

-соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований края, установленного Правительством Хабаровского края.

*2. Сохранение высокой доли социально значимых направлений расходов бюджета города, путём реализации следующих мероприятий:*

- распределение бюджетных ассигнований в пользу социально значимых и первоочередных направлений расходов;
- изучение мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг;
- сохранение достигнутого уровня качества муниципальных услуг (работ) и недопущения его снижения.

*3. Стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, инвестиций и повышение потенциала развития города Комсомольска-на-Амуре, посредством:*

- оказания прямой финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, с применением одного из основных критериев отбора получателей поддержки – бюджетная эффективность (налоговая отдача) и создание новых рабочих мест;
- организации и проведения конкурсов, выставок, ярмарок – распродаж потребительских товаров местных производителей – субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе в формате событийных мероприятий для развития туризма в городе Комсомольске-на-Амуре.

*4. Обеспечение открытости и прозрачности бюджета города и бюджетного процесса, путём реализации следующих мероприятий:*

- опубликование на официальном сайте, а также на портале «Открытый бюджет города Комсомольска-на-Амуре» (<http://mail3.kmscity.ru/portal/Menu/Page/368>), электронных брошюр «Бюджет для граждан» по бюджету города на очередной финансовый год и плановый период, отчёту об исполнении бюджета города за отчётный финансовый год;
- проведение публичных слушаний по проекту бюджета города на очередной финансовый год и плановый период и отчёту об исполнении бюджета города за отчётный финансовый год.

*5. Проведение внутреннего финансового аудита, в целях соблюдения финансовой дисциплины и повышения качества финансового менеджмента, а также осуществления внутреннего финансового контроля в сфере закупок.*

*6. Формирование и исполнение бюджета города в «программном» формате, посредством:*

- повышения эффективности муниципальных программ, сокращения нерезультативных расходов и концентрации имеющихся ресурсов на решение ключевых задач, определённых в стратегических документах;
- реализации 20 муниципальных программ и сохранении программных расходов бюджета города на уровне не менее 75 процентов;
- изменение объёма финансового обеспечения муниципальных программ в 2025 году к уровню, первоначально утверждённого решением о

бюджете города объёма не более чем на 10 процентов.

### **III. Приоритетные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов**

Приоритетом налоговой политики города Комсомольска-на-Амуре в сфере доходов на очередной трёхлетний период будет полное и своевременное поступление в бюджет запланированных доходов, повышение качества их администрирования, включая сокращение задолженности перед бюджетом, оценка эффективности налоговых расходов и оптимизация их состава (налоговых льгот, пониженных налоговых ставок), увеличение отдачи от муниципальных активов.

Исходя из поставленных задач, главные администраторы и администраторы доходов бюджета должны обеспечить точное прогнозирование доходов по закреплённым источникам, создание условий для увеличения числа субъектов и (или) объектов администрируемых платежей, а также принимать все возможные меры по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, включая проведение претензионно-исковой работы.

Снижению дебиторской задолженности перед бюджетом и увеличению поступлений в бюджет города будет способствовать скоординированная деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по повышению собираемости налоговых и неналоговых платежей в бюджет.

В связи с чем, в городе будет продолжена работа по выполнению плана взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет Хабаровского края, а также плана по росту доходов, оптимизации расходов бюджета города и совершенствованию долговой политики города Комсомольска-на-Амуре.

В рамках вышеуказанных планов мероприятий работа будет проводиться по следующим основным направлениям:

1) легализация доходов населения и снижение неформальной занятости, в том числе за счёт проведения мероприятий по соблюдению работодателями трудового законодательства при оформлении трудовых отношений и легализации доходов населения;

2) привлечение к уплате налоговых платежей в бюджет города организаций, имеющих на территории города филиалы, представительства, обособленные подразделения, но перечисляющих налоги в бюджеты других муниципальных образований по месту нахождения головных структур;

3) увеличение налоговой базы по местным налогам, в том числе за счёт уточнения отсутствующих (*недостоверных*) сведений о земельных участках, объектах недвижимости и их правообладателях, побуждения физических лиц, не зарегистрировавших право собственности на недвижимое имущество, к оформлению правоустанавливающих документов, проведения работы по выявлению собственников земельных участков, использующих их не по



назначению, и понуждению к приведению в соответствие с фактическим видом использования;

4) организация совместной работы с налоговыми органами по вопросам снижения задолженности налогоплательщиков, в том числе в рамках заседаний Комиссии и отраслевых рабочих групп по обеспечению доходов и сокращению задолженности по платежам в бюджет.

В 2025 году и плановом периоде необходимо продолжить проведение оценки эффективности налоговых расходов по местным налогам.

Решения о сохранении либо об установлении новых льгот должны приниматься с учётом оценки их востребованности и приносимого эффекта, в том числе в части обеспечения экономического роста и как следствие, увеличения налоговой базы.

В целях стимулирования инвестиционной деятельности в сложных экономических условиях, по результатам проведённой оценки, было принято решение о сохранении льготы по земельному налогу для резидентов территории опережающего развития и управляющих компаний, осуществляющих функции по управлению территориями опережающего развития, получившие данный статус в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» - в отношении земельных участков, расположенных на территории опережающего развития в границах города Комсомольска-на-Амуре.

При этом в связи с невостребованностью в течение пяти лет, с 2025 года, будет отменена налоговая льгота по земельному налогу, предоставляемая субъектам инвестиционной деятельности в течение первых трёх лет со дня признания инвестиционного проекта приоритетным инвестиционным проектом города - в отношении земельных участков, используемых для реализации приоритетного инвестиционного проекта города.

В связи с внесением изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ) в части дополнения налоговой системы Российской Федерации новым местным налогом - туристическим налогом, начиная с 2025 года, на территории города Комсомольска-на-Амуре планируется введение указанного налога, плательщиками которого будут являться организации и физические лица, оказывающие услуги по предоставлению мест для временного проживания физических лиц.

На 2025 год ставка туристического налога планируется на территории города в размере одного процента от стоимости услуги.

В соответствии с НК РФ органам местного самоуправления предоставлено право поэтапного повышения ставки этого налога, которая к 2029 году может достичь пяти процентов.

В связи с чем, установление ставки туристического налога на территории города Комсомольска-на-Амуре в 2026 году и в последующих годах планируется не только, исходя из возможности привлечения дополнительных

доходов в бюджет города, но и с учётом недопущения значительного роста стоимости услуги по предоставлению мест для проживания граждан, а также снижения объемов её предоставления.

Первоочередное направление бюджетной политики – **обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города.**

В рамках данного направления необходимо осуществление следующих мероприятий:

- установление новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии источников финансирования в пределах принятых бюджетных ограничений;
- обеспечение финансовой стабильности бюджета города, в том числе, путём наращивания собственной доходной базы;
- обеспечение эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета, для исполнения полномочий городского округа;
- проверка целевого использования бюджетных средств;
- обеспечение отсутствия просроченных долговых обязательств;
- минимизация стоимости обслуживания муниципального долга.

Как и в предыдущем периоде, исполнение бюджета города будет осуществляться в соответствии с задачами, поставленными Президентом и Правительством Российской Федерации, стратегическими целями развития города Комсомольска-на-Амуре.

Наряду с этим, необходимо продолжить работу по **стимулированию малого и среднего предпринимательства (далее - МСП), вложению инвестиций и повышению потенциала развития города Комсомольска-на-Амуре**, за счет:

1) оказания финансовой поддержки субъектам МСП, с применением основных критериев отбора получателей поддержки в виде *бюджетной эффективности или налоговой отдачи, создания новых рабочих мест*;

2) организации и проведения конкурсов, выставок, ярмарок – распродаж потребительских товаров местных производителей (субъектов МСП);

3) оказания качественной информационной поддержки субъектам МСП через официальный сайт информационной поддержки субъектов МСП администрации города Комсомольска-на-Амуре в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – «Курс на Бизнес» <https://invest.kmscity.ru>;

4) предоставления бесплатных консультаций в центре «Мой бизнес», Фонде развития г. Комсомольска-на-Амуре и оказания бесплатных обучающих мероприятий.

Кроме того продолжить работу по **реализации открытости и прозрачности бюджета города и бюджетного процесса**, используя реализацию следующих мероприятий:

1) опубликование на официальном сайте, а также на Портале

электронных брошюр «Бюджет для граждан» по решениям Комсомольской-на-Амуре городской Думы «Об исполнении бюджета города Комсомольска-на-Амуре» и «О бюджете города Комсомольска-на-Амуре на очередной финансовый год и плановый период»;

2) принятие участия в ежегодном краевом конкурсе проектов по представлению электронной брошюры «Бюджет для граждан»;

3) размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации по вопросам формирования и исполнения бюджета города.

В целях обеспечения контроля, за целевым и эффективным использованием средств бюджета города продолжается работа по проведению *аудиторских мероприятий (в пределах компетенции)*, в соответствии с планом аудиторских проверок.

В целях повышения качества бюджетного планирования продолжится работа по *формированию программного бюджета*.

---